

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

1 – INFORMAÇÕES BÁSICAS

Secretaria/Setor requisitante:	Secretaria Municipal de Saúde e Medicina Preventiva
Responsáveis pela elaboração:	Nome: Osana Fernanda Cardoso de Barros Ferreira Cargo / nº de matrícula: Chefe de Divisão / 3555
Especificação do objeto:	Contratação de empresa para prestação de serviços de locação de veículos tipo hatch seminovos, destinados à Secretaria Municipal de Saúde e Medicina Preventiva, sem motorista, sem combustível e com quilometragem livre, estando incluso manutenção e seguro dos mesmos, pelo período de 12 (doze) meses
Natureza do objeto:	SERVIÇO CONTÍNUO

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

2 – ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

2.1. O Plano de Contratações Anual (PCA) ainda não foi efetivamente adotado pelo Município para este ano, com todas as especificidades que o compõe, de forma que a Administração está levantando esforços para sua implantação.

3 – DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

3.1. A Secretaria Municipal de Saúde e Medicina Preventiva demanda a manutenção e o aprimoramento de sua capacidade operacional de transporte, indispensável à execução das atividades assistenciais e de apoio às ações de saúde pública, especialmente no deslocamento regular de pacientes para atendimentos, exames, tratamentos e procedimentos realizados dentro e fora do território municipal. O adequado funcionamento dessa logística é condição essencial para garantir a continuidade do atendimento à população, a observância dos fluxos assistenciais do SUS e a eficiência na utilização dos recursos públicos.

3.2. Embora exista contrato vigente para atendimento dessa demanda (nº 075/2023), a execução contratual evidenciou inadequações relevantes nas especificações dos veículos atualmente disponibilizados, as quais não se mostram plenamente compatíveis com as condições reais de uso, o volume de deslocamentos, a natureza dos trajetos percorridos e as necessidades específicas do transporte de pacientes. Tais limitações impactam negativamente a eficiência do serviço, aumentam o risco de indisponibilidade da frota e comprometem o conforto e a segurança dos usuários, tornando necessária a revisão do modelo adotado.

3.3. Diante desse cenário, impõe-se a necessidade de promover a readequação das especificações técnicas dos veículos a serem disponibilizados, de modo a torná-los mais adequados às rotinas operacionais da Secretaria requisitante, assegurando maior confiabilidade mecânica, melhor desempenho operacional e redução de interrupções decorrentes de falhas ou manutenção excessiva. A medida visa aprimorar a prestação do serviço público, alinhar a contratação às reais necessidades administrativas e assistenciais e garantir maior eficiência, continuidade e economicidade, em consonância com o interesse público.

4 – DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

4.1. Tendo em vista que seus padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos por meio de especificações usuais de mercado, nos termos do inciso XIII do art. 6º da Lei nº 14.133/2021, os bens/serviços **têm natureza comum**.

4.1.1. O objeto **não se enquadra como sendo bem de luxo**, conforme Decreto Municipal nº 601/2021.

4.1.2. **O prazo de vigência inicial da contratação será de 12 (doze) meses, na forma dos arts. 106 e 107 da Lei nº 14.133/2021.**

4.1.3. **O objeto possui caráter continuado, fundamental para a manutenção das atividades do Setor requisitante, cujo fornecimento possui necessidades permanentes ou prolongadas.**

4.1.4. As particularidades de cada item, bem como de cada módulo, estarão contidas nas respectivas especificações dos serviços no Termo de Referência.

4.2. Para o problema indicado ser solucionado, entende-se necessário que a contratação apresente os seguintes requisitos:

a) Disponibilização de veículos compatíveis com a finalidade de transporte de pacientes e apoio às atividades da Secretaria Municipal de Saúde e Medicina Preventiva, com especificações técnicas adequadas às condições reais de uso, assegurando desempenho operacional, segurança, conforto e confiabilidade;

b) Garantia de manutenção preventiva e corretiva ao longo de toda a vigência contratual, de modo a preservar a regularidade do serviço e reduzir riscos de indisponibilidade da frota;

c) Inclusão de seguro veicular com cobertura compatível com a natureza das atividades desempenhadas, visando à mitigação de riscos patrimoniais e operacionais;

d) Previsão de quilometragem livre, permitindo a execução integral dos deslocamentos necessários às rotinas assistenciais à saúde dos usuários do SUS, sem restrições que comprometam a eficiência do atendimento.

4.2.1. Sustentabilidade

4.2.1.1. Além dos critérios de sustentabilidade eventualmente inseridos na descrição do objeto e no **Guia Nacional de Contratações Sustentáveis – AGU**, devem ser atendidos os seguintes requisitos:

a) Realização de manutenção preventiva periódica, conforme recomendações do fabricante, visando à otimização do desempenho dos veículos, à ampliação de sua vida útil e à mitigação de impactos ambientais associados ao uso inadequado ou ao desgaste prematuro dos componentes; e

b) Adoção de práticas de gestão que priorizem o correto descarte, reaproveitamento ou destinação ambientalmente adequada de resíduos gerados nas atividades de manutenção, tais como óleos lubrificantes, filtros, pneus e demais insumos automotivos.

4.3. Subcontratação

4.3.1. Para a licitação em questão, é vedada a subcontratação, nos termos do artigo 122, § 2º, da Lei Federal nº 14.133/2021.

4.4. Garantia da contratação

4.4.1. Não haverá exigência da garantia da contratação, prevista nos arts. 96 e seguintes da Lei n.º 14.133/2021.

4.5. Garantia dos produtos/serviços

4.5.1. O prazo de garantia dos produtos/serviços é aquele previsto na Lei nº 8.078/1990 (Código de Defesa do Consumidor).

4.6. Vistoria técnica

4.6.1. Dada as peculiaridades do objeto, não há necessidade de avaliação prévia ao local onde os serviços serão executados.

4.7. Da amostra/prova de conceito

4.7.1. Dada as peculiaridades do objeto, não há necessidade de avaliação da proposta do vencedor mediante amostra/prova de conceito.

4.8. Da participação de consórcios

4.8.1. A Lei nº 14.133/2021 tem como regra a permissão à participação de consórcios, inclusive quando o instrumento for omissivo sobre o tema. A Administração Pública, quando não permitir a participação de licitantes em consórcios, deve motivar essa decisão, justificando as razões para tanto.

4.8.2. O ato convocatório poderá admitir ou não a participação de consórcio, sendo essa escolha um ato discricionário da Administração Pública, o que evidentemente não significa autorização para decisões arbitrárias ou imotivadas. Por este motivo, a Autoridade Licitante, dentro do poder discricionário de melhor conveniência e oportunidade decidirá pela vedação ou não à participação de empresas em regime de consórcio.

4.8.3. A admissão de participação de consórcio faz-se necessária quando em razão das circunstâncias do mercado e/ou a complexidade do objeto tornam problemática a competição, ou seja, quando parcela significativa de empresas, isoladamente, não dispuser de condições para participar da licitação. Dessa forma, a participação de empresas reunidas em consórcio ampliará o universo de licitantes, pois possibilitará a junção de duas ou mais empresas para realização de determinado objeto. (Marçal Justen Filho, Comentários à Lei de Licitações e Contratações Administrativas, 2021).

4.8.4. A jurisprudência do TCU traz entendimento que a formação de consórcio tanto pode fomentar a concorrência, como cerceá-la. Ou seja, a vedação ou a admissão de consórcio em licitação deve ter em vista possibilitar maior concorrência, que conforme o caso concreto pode ocorrer em uma ou outra situação [...]. (Acórdão TCU 2.813/2004 e 1.782/2009).

4.8.5. Com relação a presente contratação, a vedação à participação de interessadas que se apresentem constituídas sob a forma de consórcio, se justifica na medida em que nas contratações de bens e serviços comuns, tendo em vista a proporção da demanda do Município, é perfeitamente pertinente e compatível com empresas que atuam em todo território nacional, empresas essas que possuem condições suficientes para a execução de objetos dessa natureza, o que não tornará restrito o certame a um pequeno número de empresas.

4.8.6. Assim sendo, avaliando a realidade do mercado para este objeto, **não será permitida a participação de empresas reunidas em consórcio.**

4.9. Da participação de pessoa física

4.9.1. A execução do objeto é incompatível com a natureza profissional da pessoa física, pois trata-se de prestação de serviços que exige uma estrutura mínima para atendimento às demandas, como a disponibilização e gestão de diversos profissionais, materiais, insumos e equipamentos.

4.9.2. Assim sendo, avaliando a realidade do mercado para este objeto, **não será permitida a participação de pessoa física.**

4.10. Da qualificação técnica

4.10.1. Comprovação de aptidão para execução de serviço similar, de complexidade tecnológica e operacional equivalente ou superior à do objeto desta contratação, ou do item pertinente, por meio da apresentação de certidões ou atestados emitidos por pessoas jurídicas de direito público ou privado, ou pelo conselho profissional competente, quando for o caso.

4.10.2. Considerando a natureza contínua do serviço e a necessidade de disponibilidade simultânea de frota, os atestados deverão comprovar a execução de, no mínimo, **50% (cinquenta por cento) da capacidade operacional exigida nesta contratação**, aferida com base na quantidade de veículos disponibilizados de forma concomitante. Para fins exemplificativos, tendo o objeto a previsão de locação de 10 (dez) veículos, será admitida a comprovação da disponibilização simultânea de, no mínimo, 5 (cinco) veículos, em contrato(s) regularmente executado(s), ainda que por período diverso do prazo contratual ora pretendido.

4.10.3. O percentual exigido constitui critério técnico objetivo, destinado a assegurar que o licitante possua experiência prévia compatível com o porte e a complexidade operacional do objeto, demonstrando capacidade para gerir frota veicular, atender à demanda contínua de deslocamentos, cumprir rotinas de manutenção, substituição e seguro dos veículos, bem como observar os padrões de segurança e qualidade exigidos para o transporte de pacientes.

4.10.4. A exigência de comprovação de execução mínima de 50% do quantitativo previsto visa mitigar riscos de inexecução contratual, descontinuidade do serviço e falhas operacionais, preservando o interesse público e garantindo a regularidade e a eficiência do transporte de pacientes atendidos pela Secretaria Municipal de Saúde e Medicina Preventiva, em consonância com o princípio da proporcionalidade.

4.11. Condições mínimas para execução dos serviços

4.11.1. A contratada deverá disponibilizar os veículos objeto da locação em estrita conformidade com as especificações técnicas, quantitativos e prazos definidos neste procedimento, atendendo às solicitações da Secretaria Municipal de Saúde e Medicina Preventiva quanto à entrega, substituição, manutenção e demais condições operacionais necessárias à plena execução do contrato.

4.11.2. A disponibilização dos veículos deverá ocorrer de forma contínua e ininterrupta durante toda a vigência contratual, assegurando a manutenção da frota locada em condições regulares de uso, de modo a não comprometer a execução das atividades administrativas e assistenciais relacionadas ao transporte de pacientes, observado o caráter essencial do serviço prestado pela Secretaria requisitante.

4.11.3. A contratada será integralmente responsável por todos os ônus decorrentes da execução contratual, incluindo, mas não se limitando a encargos fiscais, previdenciários, securitários, tributários, custos administrativos, despesas com manutenção preventiva e corretiva, reposição de peças, revisões periódicas e quaisquer outros custos necessários à manutenção da frota em perfeitas condições de funcionamento, não sendo admitida a transferência de tais encargos à Administração.

4.11.4. Compete exclusivamente à contratada garantir que todos os veículos permaneçam em adequado estado de conservação, segurança e funcionamento, observando rigorosamente as recomendações do fabricante, as normas do Código de Trânsito Brasileiro e as resoluções do Conselho Nacional de Trânsito, respondendo por eventuais falhas mecânicas, vícios ou defeitos que comprometam a utilização regular dos veículos.

4.11.5. A contratada deverá assegurar a imediata substituição de qualquer veículo que apresente defeito, avaria, desgaste excessivo ou qualquer condição que comprometa a segurança, o conforto ou a continuidade do serviço, sem prejuízo da aplicação das sanções cabíveis em caso de descumprimento.

4.11.6. Todos os veículos disponibilizados deverão possuir seguro total vigente, com cobertura contra danos materiais, corporais e morais a terceiros, bem como cobertura de responsabilidade civil e demais modalidades exigidas pela legislação aplicável, devendo a contratada apresentar as respectivas apólices sempre que solicitada pela Administração.

4.11.7. A contratada deverá manter a frota devidamente licenciada, regularizada e em conformidade com as exigências legais e regulamentares pertinentes, incluindo documentação veicular atualizada, comprovantes de revisões e inspeções técnicas, responsabilizando-se por quaisquer irregularidades que impeçam a utilização dos veículos.

4.11.8. Os veículos deverão ser entregues à Prefeitura em condições adequadas de uso, devidamente limpos e higienizados, observando padrões mínimos de conforto, segurança e asseio compatíveis com a finalidade de transporte de pacientes.

5 – LEVANTAMENTO DO MERCADO

5.1. Analisando o mercado, entendem-se viáveis as seguintes alternativas para atendimento da necessidade identificada, as quais foram avaliadas quanto aos seus aspectos técnicos, operacionais e econômicos:

5.1.1. Solução 01: Aquisição de frota própria de veículos para atendimento das demandas da Secretaria Municipal de Saúde e Medicina Preventiva: A adoção dessa solução implicaria a aquisição direta de veículos pelo Município, com incorporação dos bens ao patrimônio público e gestão integral da frota pela Secretaria Municipal de Saúde e Medicina Preventiva ou por setor administrativo competente. A execução envolveria a realização de procedimento licitatório para compra dos veículos, seguida da estruturação de rotinas permanentes de gestão, abrangendo controle de uso, manutenção preventiva e corretiva, contratação de seguros, gestão de sinistros, controle de documentação veicular e eventual substituição de veículos indisponíveis.

Como aspectos positivos, destaca-se o controle direto sobre os bens, a autonomia quanto à sua utilização e a possibilidade de adequação do uso conforme as demandas administrativas. Contudo, essa alternativa apresenta desvantagens relevantes, como o elevado custo inicial de aquisição, a necessidade de imobilização

de recursos orçamentários, a assunção integral dos riscos de depreciação, obsolescência e indisponibilidade da frota, além do aumento da carga administrativa relacionada à manutenção e à gestão operacional dos veículos. Ademais, a indisponibilidade temporária de veículos por falhas mecânicas ou sinistros tende a impactar diretamente a continuidade do serviço de transporte de pacientes

5.1.1. Solução 02: Utilização de frota própria combinada com contratações pontuais ou emergenciais de veículos: Essa solução pressupõe a manutenção de frota própria existente, complementada por contratações pontuais ou emergenciais de veículos sempre que a capacidade instalada se mostrar insuficiente para atender às demandas da Secretaria. A execução ocorreria de forma híbrida, com gestão direta de parte da frota e celebração de contratos de curta duração ou contratações emergenciais para suprir picos de demanda, substituição temporária de veículos em manutenção ou atendimento de situações excepcionais.

Embora essa alternativa proporcione certa flexibilidade operacional e reduza a necessidade imediata de ampliação da frota própria, ela acarreta significativa complexidade administrativa, fragmentação da gestão e menor previsibilidade de custos. A dependência de contratações emergenciais pode gerar maior risco jurídico, elevação de preços unitários, dificuldade de padronização dos veículos e maior esforço administrativo para instrução recorrente de procedimentos. Além disso, a alternância entre diferentes prestadores e modelos de veículos tende a impactar a eficiência operacional e a qualidade do serviço prestado.

5.1.1. Solução 03: Contratação de empresa especializada para prestação de serviços de locação de veículos, com manutenção e seguro inclusos: Nessa alternativa, a execução do serviço ocorre mediante a contratação de empresa especializada responsável pela disponibilização contínua dos veículos, incluindo manutenção preventiva e corretiva, seguro e substituição imediata em caso de indisponibilidade, conforme condições previamente estabelecidas em contrato. A Administração limita-se à gestão contratual e à fiscalização da execução, concentrando esforços nas atividades finalísticas da Secretaria Municipal de Saúde e Medicina Preventiva.

Os principais benefícios dessa solução residem na previsibilidade orçamentária, na diluição dos custos ao longo da vigência contratual, na redução significativa de encargos administrativos e na mitigação de riscos operacionais relacionados à indisponibilidade da frota. A locação permite, ainda, maior flexibilidade para adequação das especificações dos veículos às necessidades reais do serviço, assegurando melhores condições de segurança, conforto e eficiência no transporte de pacientes. Como aspecto a ser considerado, destaca-se a necessidade de fiscalização contínua da execução contratual, a fim de garantir o cumprimento dos níveis de serviço pactuados, condição inerente a qualquer contratação continuada de serviços.

5.2. Análise comparativa das soluções identificadas:

Descrição da Solução	Prós	Contras
<u>Solução 01</u> Aquisição de frota própria de veículos	Controle direto sobre os veículos; autonomia de uso conforme as demandas administrativas; incorporação dos bens ao patrimônio público.	Elevado custo inicial de aquisição; imobilização de recursos orçamentários; custos permanentes com manutenção, seguro e gestão da frota; risco de depreciação e obsolescência; indisponibilidade de veículos em caso de falhas mecânicas ou sinistros; maior carga administrativa.
<u>Solução 02</u> Frota própria com contratações pontuais ou emergenciais	Flexibilidade operacional para atendimento de demandas excepcionais; redução da necessidade imediata de ampliação da frota própria.	Fragmentação da gestão da frota; menor previsibilidade orçamentária; aumento do custo administrativo; dependência de contratações emergenciais; risco jurídico; dificuldade de padronização dos veículos;

		impacto na continuidade e eficiência do serviço.
Solução 03 Locação de veículos com manutenção e seguro inclusos	Previsibilidade de custos; diluição das despesas ao longo da vigência contratual; manutenção preventiva e corretiva inclusa; substituição imediata de veículos indisponíveis; redução de encargos administrativos; maior eficiência operacional; prática consolidada na Administração Pública.	Dependência da adequada execução contratual pela empresa locadora; necessidade de fiscalização contínua para garantir o cumprimento dos níveis de serviço pactuados.

6 – DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

6.1. Em análise realizada no tópico 5 deste documento, denominado “Levantamento de Mercado”, foram identificadas e avaliadas alternativas possíveis para atendimento da necessidade da Secretaria Municipal de Saúde e Medicina Preventiva. Consideradas as vantagens e desvantagens de cada solução, sob os aspectos técnico, operacional e econômico, concluiu-se que a **Solução 03**, consistente na contratação de empresa especializada para prestação de serviços de locação de veículos, é a alternativa que melhor atende à demanda identificada neste Estudo Técnico Preliminar.

6.2. No que se refere aos insumos e encargos operacionais, caberá à contratada a responsabilidade pela disponibilização de veículos em adequadas condições de uso, conservação e desempenho, incluindo todos os custos relacionados à manutenção mecânica, elétrica e estrutural, substituição de peças, mão de obra especializada, seguros, licenciamento e demais encargos necessários à plena operacionalidade da frota. Tal arranjo permite à Administração afastar-se da gestão direta da frota, concentrando esforços na fiscalização contratual e nas atividades finalísticas da política pública de saúde.

6.3. Quanto à garantia de execução e à assistência técnica, a solução assegura maior previsibilidade e mitigação de riscos, uma vez que a contratada deverá promover a substituição imediata dos veículos em caso de falhas mecânicas, manutenção prolongada ou sinistros, evitando a interrupção do serviço de transporte de pacientes. A manutenção preventiva periódica e a pronta resposta às demandas corretivas constituem elementos essenciais para assegurar a disponibilidade contínua da frota, reduzindo impactos operacionais e assegurando padrões adequados de segurança e conforto aos usuários.

6.4. Sob a perspectiva econômica, a locação de veículos apresenta-se como a alternativa mais vantajosa ao permitir a diluição dos custos ao longo da vigência contratual, maior previsibilidade orçamentária e eliminação de despesas indiretas associadas à aquisição, depreciação e gestão patrimonial dos bens. Ademais, a solução reduz significativamente a necessidade de alocação de recursos humanos e materiais para a administração da frota, gerando ganhos de eficiência administrativa e racionalização do gasto público.

6.5. Dessa forma, a adoção da Solução 03 revela-se tecnicamente adequada e economicamente vantajosa, por assegurar continuidade, eficiência operacional, mitigação de riscos e aderência às necessidades reais da Secretaria Municipal de Saúde e Medicina Preventiva, em conformidade com os princípios do planejamento, da eficiência e do interesse público previstos na Lei Federal nº 14.133/2021.

6.6. A solução deverá disponibilizar:

a) veículos tipo hatch, seminovos, com no máximo 02 (dois) anos de fabricação e quilometragem máxima entre 5.000 km e 10.000 km no momento da entrega, revisados conforme as recomendações do fabricante e em perfeitas condições de utilização. Tal exigência decorre da necessidade de assegurar elevada confiabilidade mecânica, previsibilidade de desempenho e redução de falhas operacionais em serviço contínuo de transporte

de pacientes, no qual panes recorrentes ou desgaste prematuro da frota impactam diretamente a regularidade do atendimento em saúde. A opção por veículos seminovos, com baixíssima quilometragem, permite combinar padrão técnico equivalente ao de veículos novos com maior eficiência econômica, evitando custos associados à depreciação inicial e mitigando riscos inerentes a frotas envelhecidas;

b) veículos com especificações técnicas mínimas compatíveis com o perfil operacional do serviço, incluindo quatro portas, capacidade mínima para cinco ocupantes, motor 1.0 bicomustível com potência mínima de 75 cv, câmbio manual, direção hidráulica ou elétrica, ar-condicionado, sistemas de segurança ativa e passiva (ABS, EBD, airbags), cintos de segurança de três pontos para todos os ocupantes, capacidade mínima de porta-malas de 300 litros e tanque de combustível com capacidade mínima de 44 litros. Essas especificações asseguram desempenho adequado em percursos urbanos e intermunicipais, eficiência energética, conforto térmico, estabilidade veicular e segurança dos usuários, especialmente pacientes em condições clínicas diversas, além de possibilitar o transporte simultâneo de acompanhantes, equipamentos auxiliares e materiais de apoio à assistência;

c) veículos que atendam a padrão técnico mínimo de qualidade compatível com uso intensivo em serviço público de transporte de pacientes, apresentando robustez mecânica, eficiência operacional, níveis adequados de segurança veicular e ampla disponibilidade de assistência técnica e reposição de peças no mercado nacional. Tal exigência visa assegurar a manutenção da frota em condições regulares de funcionamento ao longo de toda a vigência contratual, reduzir riscos de indisponibilidade decorrentes de falhas mecânicas ou dificuldade de manutenção e garantir a continuidade, a confiabilidade e a eficiência do serviço prestado à população usuária do sistema de saúde;

d) disponibilização dos veículos em regime de locação mensal, sem fornecimento de motorista, sem fornecimento de combustível e com quilometragem livre, permanecendo os veículos à disposição da Secretaria Municipal de Saúde e Medicina Preventiva 24 horas por dia. Essa configuração é tecnicamente necessária diante da imprevisibilidade das demandas assistenciais, da frequência de deslocamentos e da necessidade de atendimento contínuo, evitando limitações contratuais que possam restringir o uso da frota ou gerar custos adicionais por excesso de quilometragem;

e) entrega dos veículos em local, prazo e condições previamente definidos, devidamente licenciados, emplacados, regularizados e acompanhados de todos os equipamentos e acessórios exigidos pela legislação de trânsito, com início do faturamento condicionado ao recebimento definitivo e aceite formal pelo gestor do contrato. Tal exigência assegura segurança jurídica à Administração, impede pagamentos por veículos indisponíveis ou irregulares e garante que a frota esteja plenamente apta à operação desde o primeiro dia de uso;

f) substituição de veículos em caso de pane, manutenção prolongada ou sinistro no prazo máximo de 72 (setenta e duas) horas, bem como renovação da frota quando atingidos 200.000 km rodados ou 24 meses de uso, no prazo máximo de 20 (vinte) dias úteis. Esses critérios são essenciais para preservar a confiabilidade do serviço, evitar a utilização de veículos excessivamente desgastados e mitigar riscos de falhas mecânicas recorrentes, assegurando a continuidade do transporte de pacientes sem prejuízo às rotinas assistenciais;

g) substituição obrigatória de veículos que apresentem reincidência de falhas mecânicas ou cuja condição de uso comprometa a segurança dos usuários, sem qualquer custo adicional para a Administração. Essa previsão técnica protege o interesse público, impede a manutenção de veículos inadequados em operação e transfere à contratada a responsabilidade pela qualidade e disponibilidade da frota disponibilizada;

h) seguro total dos veículos, incluindo cobertura contra colisão, roubo, furto e danos a terceiros, inclusive passageiros, com responsabilidade integral da contratada pelo pagamento de franquias e pela renovação das apólices. Essa exigência é indispensável para a mitigação de riscos patrimoniais e financeiros, assegurando

pronta reposição dos veículos sinistrados e evitando impactos à continuidade do serviço ou ônus indevido à Administração;

i) responsabilidade integral da contratada pelo recolhimento de tributos incidentes sobre os veículos, especialmente o IPVA, bem como pela manutenção da regularidade documental durante toda a vigência contratual. Tal condição decorre do fato de os veículos permanecerem sob propriedade ou posse da locadora, afastando riscos de inadimplência tributária que possam resultar em restrições administrativas ou impedimento de circulação da frota;

j) manutenção preventiva e corretiva integral, incluindo fornecimento de peças, mão de obra especializada, troca de óleo, lubrificantes, pneus, serviços de alinhamento, balanceamento, funilaria, limpeza, pintura e demais reparos necessários, a ser realizada conforme periodicidade recomendada pelo fabricante. Esse requisito é tecnicamente indispensável para garantir segurança, desempenho, higiene e confiabilidade dos veículos em serviço contínuo de transporte de pacientes, reduzindo falhas inesperadas e aumentando a vida útil operacional da frota durante a vigência contratual; e

k) suporte técnico e operacional contínuo, com indicação tempestiva de locais para realização de manutenção dentro do perímetro municipal e resposta célere às notificações da Administração, reduzindo o tempo de indisponibilidade dos veículos e assegurando pronta retomada do serviço em situações de intercorrência.

6.7. Da referência de marca(s)/modelo(s)

6.7.1. A indicação das referências de marca(s)/modelo(s) Chevrolet Onix LT 1.0, Fiat Argo Drive 1.0 e Volkswagen Polo 1.0 possui **caráter exclusivamente técnico e orientativo**, não configurando direcionamento do certame, sendo utilizada como parâmetro objetivo para definição do padrão mínimo de qualidade, desempenho e confiabilidade esperados para a frota a ser disponibilizada na execução do objeto. As referências foram selecionadas a partir de critérios técnicos compatíveis com a natureza do serviço de transporte de pacientes, considerando uso intensivo, necessidade de alta disponibilidade operacional e exigência de segurança e conforto aos usuários.

6.7.2. Os modelos indicados representam veículos amplamente consolidados no mercado nacional, pertencentes a segmentos equivalentes, com características técnicas homogêneas, especialmente no que se refere à motorização 1.0, eficiência energética, capacidade de carga compatível, configuração de quatro portas, espaço interno adequado e presença de sistemas de segurança ativa e passiva compatíveis com as exigências legais e operacionais. Tais atributos os tornam aptos ao atendimento das rotinas diárias de deslocamento urbano e intermunicipal, frequentemente realizadas pela Secretaria Municipal de Saúde e Medicina Preventiva, inclusive em trajetos prolongados e sob diferentes condições de tráfego.

6.7.3. A adoção dessas referências também se fundamenta na comprovada confiabilidade mecânica desses modelos quando submetidos a uso contínuo, fator essencial para contratos de locação voltados a atividades sensíveis, como o transporte de pacientes, nos quais a indisponibilidade do veículo ou falhas recorrentes podem comprometer diretamente a prestação do serviço público de saúde. A robustez construtiva e o histórico de desempenho desses veículos contribuem para a redução de paradas não programadas, mitigação de riscos operacionais e maior previsibilidade na execução contratual.

6.7.4. Outro aspecto relevante refere-se à ampla rede de concessionárias e oficinas autorizadas disponíveis em âmbito nacional, bem como à facilidade de acesso a peças de reposição e insumos de manutenção. Essa condição é determinante para assegurar agilidade na realização de manutenções preventivas e corretivas, redução do tempo de imobilização dos veículos e cumprimento dos prazos de substituição e atendimento técnico previstos no contrato, especialmente considerando a exigência de resposta célere e a continuidade do serviço.

6.7.5. Do ponto de vista econômico, os modelos referenciados apresentam relação custo-benefício compatível com contratações públicas, com custos de manutenção previsíveis, consumo de combustível eficiente e menor

índice de depreciação quando comparados a veículos de categorias superiores. Esses fatores contribuem para a modicidade dos preços ofertados, a sustentabilidade econômica do contrato e a obtenção de propostas mais vantajosas para a Administração, sem prejuízo da qualidade do serviço prestado.

6.7.6. Por fim, ressalta-se que a utilização dessas referências tem por objetivo exclusivamente balizar o mercado quanto ao nível técnico mínimo esperado, sendo expressamente admitida a oferta de veículos de outras marcas e modelos, desde que comprovadamente equivalentes ou superiores em todos os aspectos técnicos, operacionais e de desempenho estabelecidos no Termo de Referência e, eventualmente, neste ETP.

7 – ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

7.1. Entende-se necessária a contratação dos itens e quantitativos:

Item	Descrição	Unid.	Quant.
01	<p>VEÍCULO TIPO HATCH</p> <ul style="list-style-type: none"> • Veículo automotor de passeio, seminovo, com quilometragem máxima entre 5.000 km e 10.000 km, revisado conforme as normas do fabricante; • Máximo de 02 (dois) anos de fabricação, em perfeitas condições de utilização; • 04 (quatro) portas; • Cor branca; • Câmbio manual; • Capacidade mínima para 05 ocupantes, sendo o motorista mais 04 (quatro) passageiros; • Motor 1.0; • Bicomcombustível (etanol ou gasolina); • Potência de no mínimo 75 cv; • Direção hidráulica ou elétrica; • Ar-condicionado; • Freio com sistema antitravamento (ABS) e distribuição eletrônica de frenagem (EBD); • Airbags; • Vidros dianteiros elétricos; • Trava elétrica em todas as portas; • Cinto de segurança de três pontos para todos os ocupantes (incluindo o banco traseiro central); • Revestimento dos bancos em tecido; • Capacidade de bagagem/carga de no mínimo 300 (trezentos) litros; • Capacidade de no mínimo 44 (quarenta e quatro) litros do tanque de combustível; • Jogo de tapetes de borracha e demais equipamentos e acessórios de uso obrigatório e exigidos por leis, portarias e resoluções do CONTRAN, DETRAN, DENATRAN e demais órgãos reguladores do setor; • Fornecer chave reserva. <p>Locação de 10 (dez) veículos.</p> <p>Marca(s)/modelo(s) de referência: Chevrolet Onix LT 1.0, Fiat Argo Drive 1.0 e Volkswagen Polo 1.0.</p>	Mês	12

7.2. As quantidades estimadas foram calculadas de forma a contemplar a execução do objeto mensalmente, devendo valor para efeito de orçamentação e contrato sua anualidade.

8 – ESTIMATIVA DE VALORES

8.1. O valor estimado total desta contratação é de **R\$ 546.000,00 (quinhentos e quarenta e seis mil reais)**, conforme Nota Técnica – relatório de pesquisa de preços anexa a este ETP, bem como conforme abaixo:

Item	Descrição	Unid.	Quant.	Valor unit. (10 veículos)	Valor total
01	<p><u>VEÍCULO TIPO HATCH</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Veículo automotor de passeio, seminovo, com quilometragem máxima entre 5.000 km e 10.000 km, revisado conforme as normas do fabricante; • Máximo de 02 (dois) anos de fabricação, em perfeitas condições de utilização; • 04 (quatro) portas; • Cor branca; • Câmbio manual; • Capacidade mínima para 05 ocupantes, sendo o motorista mais 04 (quatro) passageiros; • Motor 1.0; • Bicomcombustível (etanol ou gasolina); • Potência de no mínimo 75 cv; • Direção hidráulica ou elétrica; • Ar-condicionado; • Freio com sistema antitravamento (ABS) e distribuição eletrônica de frenagem (EBD); • Airbags; • Vidros dianteiros elétricos; • Trava elétrica em todas as portas; • Cinto de segurança de três pontos para todos os ocupantes (incluindo o banco traseiro central); • Revestimento dos bancos em tecido; • Capacidade de bagagem/carga de no mínimo 300 (trezentos) litros; • Capacidade de no mínimo 44 (quarenta e quatro) litros do tanque de combustível; • Jogo de tapetes de borracha e demais equipamentos e acessórios de uso obrigatório e exigidos por leis, portarias e resoluções do CONTRAN, DETRAN, DENATRAN e demais órgãos reguladores do setor; • Fornecer chave reserva. <p>Locação de 10 (dez) veículos.</p> <p>Marca(s)/modelo(s) de referência: Chevrolet Onix LT 1.0, Fiat Argo Drive 1.0 e Volkswagen Polo 1.0.</p>	Mês	12	R\$ 45.500,00	R\$ 546.000,00

9 – JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

9.1. Em conformidade com o art. 47 da Lei Federal nº 14.133/2021, a adoção do parcelamento da contratação deve ser analisada sob os critérios da viabilidade técnica, da vantajosidade econômica e da ampliação da competitividade. No presente caso, não há que se falar em parcelamento do objeto pela natureza indivisível entre o fornecimento do bem e o serviço integrado (seguro, manutenção e etc.), sendo, portanto, **adjudicado por item**.

10 – RESULTADOS PRETENDIDOS

TIPO	ASSINALAR	DETALHAMENTO
Ganho de produtividade		
Redução de esforço		
Redução de custo		
Redução de uso de recursos		
Melhoria de controle		
Redução de riscos		
Cumprimento de determinação administrativa		
Melhoria/adequação	X	Substituição do serviço já existente na municipalidade desde o ano de 2023, com revisão nas especificações técnicas do veículo e na forma de execução do serviço de locação

11 – POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

11.1. Entre os impactos ambientais potenciais, destaca-se a emissão de poluentes atmosféricos decorrente da queima de combustíveis fósseis, tais como dióxido de carbono (CO₂), monóxido de carbono (CO), óxidos de nitrogênio (NOx) e material particulado, associados à circulação contínua dos veículos em trajetos urbanos e intermunicipais. Trata-se de impacto típico e previsível em serviços de transporte, cujo efeito é mitigado pela exigência de veículos seminovos, com baixa quilometragem e manutenção em dia, os quais apresentam melhor eficiência energética e menores índices de emissão quando comparados a veículos mais antigos ou em condições inadequadas de uso.

11.2. A utilização intensiva da frota também pode gerar impacto indireto relacionado ao desgaste da infraestrutura viária urbana e rural, especialmente em vias secundárias utilizadas para acesso a unidades de saúde ou municípios vizinhos. Embora esse impacto não seja diretamente atribuível à contratação, ele é considerado residual e inerente à prestação do serviço público essencial de saúde, sendo compensado pelo benefício social decorrente da garantia de acesso da população aos serviços assistenciais.

11.3. Em contrapartida, a opção pela locação de veículos, em substituição à aquisição e gestão de frota própria, gera impactos ambientais positivos, ao permitir a renovação periódica da frota, reduzir a permanência de veículos obsoletos em circulação e incentivar práticas de manutenção padronizadas e mais eficientes. A gestão centralizada da frota pela empresa locadora contribui para maior controle ambiental, racionalização do uso dos veículos e redução de emissões por falhas mecânicas ou uso inadequado.

12 – PROVIDÊNCIAS PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO

TIPO	ASSINALAR	DETALHAMENTO
Necessidade de capacitação de gestores e fiscais da contratação		

Instalação elétrica		
Instalação lógica		
Adaptação do ambiente		
Obtenção de licença		
Outro		
Não se aplica	X	Inexistem providência prévias à celebração do contrato

13 – DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

13.1. O Estudo Técnico Preliminar (ETP) realizado para a contratação em tela trouxe informações detalhadas sobre a necessidade e viabilidade da contratação. Com base nas análises realizadas, concluímos que a contratação pretendida é viável e essencial para garantir a plena execução do objeto.

14 – ANEXOS

14.1. São anexos deste ETP:

I. Nota Técnica – relatório da pesquisa de preços.

Angatuba/SP, 16 de dezembro de 2025.

Osana Fernanda Cardoso de Barros Ferreira
Chefe de Divisão
Matrícula nº 3555

Aprovo o presente ETP:

Larissa Martins Basile
Secretária Municipal de Saúde e Medicina Preventiva
Matrícula nº 3767

Anexo I
Nota Técnica – relatório da pesquisa de preços